



Cuba

INFORME FINAL DE PROYECTO

Proyecto: "Apoyo a la coordinación y planificación después del impacto del Huracán Irma en las provincias más afectadas de Cuba."



Presentación del Plan de Acción del SNU post Irma en la Asociación Cubana de Naciones Unidas el Día Internacional de Reducción de Desastres.

INFORME FINAL DE PROYECTO (IFP)

1. Información básica del proyecto

Número y título del proyecto: -106956- "Apoyo a la coordinación y planificación después del impacto del Huracán Irma en las provincias más afectadas de Cuba."

Organismo de ejecución y organismo en donde se ubica el proyecto: Gobiernos locales (CAP/CAM)

Organismos de implementación (si los hay): PNUD

Fecha de inicio

Prevista originalmente: 12 de septiembre de 2017

Real: 12 de septiembre de 2017

Fecha de término

Prevista originalmente: 12 de marzo de 2018

Real: 12 de julio de 2018

Período del informe: septiembre 2017-julio 2018

2. Implementación del proyecto

Riesgos del Proyecto:

<u>Riesgo identificado</u>	<u>Acción</u>
Uso de técnicas apropiadas de comunicación y monitoreo para el seguimiento de las acciones descritas en el Plan de Acción post Irma.	Contratación de personal especializado en la etapa de emergencia para fortalecer la capacidad de respuesta inmediata y la transición a la recuperación temprana de la CR.
Presentación oportuna del Plan de Acción post Irma, con estrategias integradas para la recuperación temprana y el desarrollo local	Contratación de consultores para la elaboración de SitReps, informes públicos y reportes de seguimiento a la movilización y ejecución de recursos, mapeo para la cuantificación de daños y zonas afectadas por el huracán y para temas de comunicación/ manejo de información.
Llegada oportuna de los materiales adquiridos necesarios para la construcción. La oficina tiene una sólida experiencia en este aspecto y espera que todos los artículos estén listos para su distribución en 3 meses.	Agilización de los procesos de adquisiciones que permitió la compra inmediata de los recursos a partir de los fondos aportados, garantizando la llegada en tiempo de los mismos
Uso de técnicas de construcción adecuadas para garantizar que las viviendas afectadas sean resilientes ante futuras crisis. Para responder a este riesgo, el proyecto incluye la provisión de capacitación a las brigadas de construcción.	Contratación de expertos, para capacitación a las brigadas de construcción de los territorios afectados, así como la preparación técnica de los actores de los sectores involucrados (vivienda y construcción)

Problemas de implementación:

<u>Obstáculo identificado</u>	<u>Acción</u>
Limitaciones del mecanismo expedito (fast track) debido a la extensión de las zonas afectadas, sobre todo en la distribución de los artículos después de nacionalizados, incluso ocurrieron errores en los destinatarios.	Continuar trabajando en la sensibilización y comprensión de que la SSR es un componente esencial de la respuesta humanitaria.
Demoras en la entrega de los permisos de importación, certificaciones técnicas y culminación de procesos de licitación internacional.	Comunicar sistemáticamente al MINCEX sobre las demoras y dificultades en procesos aduanales y de traslado de cargas.

3. Desempeño del Proyecto

Resultados esperados en el marco de resultados estratégicos PNUD (2017-2018):

1. Fortalecidas las capacidades del Coordinador Residente para los aspectos relacionados con la recuperación temprana, incluida la preparación y gestión del Plan de Acción post Irma del Sistema de las Naciones Unidas y su coordinación con la contraparte nacional
2. Preparado un Programa de Recuperación Temprana, incorporado al Plan de Acción y articulado con la respuesta inmediata
3. Mejoradas las capacidades de CO para respaldar la transición de la respuesta a la puesta en marcha inmediata de la recuperación temprana.

<p>Resultado Previsto en el Proyecto</p> <p>1. Fortalecidas las capacidades del Coordinador Residente para los aspectos relacionados con la recuperación temprana, incluida la preparación y gestión del Plan de Acción post Irma del</p>	<p>Descripción del Indicador: Número de cuadros de diálogo con los donantes celebrados y número de acuerdos adoptados, a partir del plan de acción post Irma del Sistema de las Naciones Unidas aprobado, incluidas las iniciativas de recuperación temprana, respaldada por las autoridades nacionales y locales, con criterios de equidad de género</p> <p>Meta pactada: 1</p> <p>Meta alcanzada: 1</p> <p>Grado de avance a la fecha:</p> <p><input type="checkbox"/> No (no alcanzado)</p> <p><input type="checkbox"/> Parcialmente</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Si (alcanzado completamente)</p>
---	---

Sistema de las Naciones Unidas y su coordinación con la contraparte nacional

Actividades desarrolladas:

Tras el paso del huracán Irma, comenzaron a desplegarse por la Oficina de la Coordinadora Residente en Cuba, las acciones necesarias para apoyar al país en la respuesta inmediata y el proceso de recuperación temprana.

A partir de la experiencia previa con el huracán Mathew (2016), y siguiendo la recomendación de OCHA, se fortalece la OCR con un pequeño equipo de consultores para la elaboración de sitreps, informes públicos y reportes de seguimiento a la movilización y ejecución de recursos. Se contrata una experta en mapeo por dos semanas, una consultora para temas de comunicación/



manejo de información por tres meses y una consultora para el seguimiento a la movilización y la ejecución del plan de acción por tres meses. Específicamente con estos fondos se asume el costo de la contratación de la consultora para temas de comunicación y manejo de información. Con esta consultora y con el personal regular de OCR se garantiza la producción sistemática de

informes, infografías y mapas.

Se apoyó la elaboración del Plan de Acción que alcanzó un valor total de USD\$ 55,8 millones de dólares, para atender a una población de 2.1 millones de personas en las seis provincias con mayor afectación: Camagüey, Ciego de Ávila, Sancti Spiritus, Villa Clara, Matanzas y Mayabeque. El análisis preliminar de daños sugirió que los sectores prioritarios son: Seguridad Alimentaria, Vivienda y Recuperación, Salud, Educación y Agua, Saneamiento e Higiene.

<http://onu.org/cu/subsection/huracan-irma/plan-de-accion>

El 13 de septiembre se realizó una presentación de información básica disponible y principales mensajes de la estrategia de respuesta inmediata al cuerpo diplomático acreditado en Cuba y agencias de cooperación



y posteriormente el 19 de septiembre, la Coordinadora Residente a.i. convocó a reunión de presentación del Plan de Acción ante donantes, cuerpo diplomático y agencias de cooperación representadas en el país.

Más tarde, en el marco de las actividades por el Día Internacional de Reducción de Desastres, se realizó la presentación del Plan de Acción del SNU post Irma a la sociedad civil y los estudiantes universitarios de varias universidades de todo el país.



Adicionalmente, se ha compartido sistemáticamente información Plan de acción del huracán Irma en página de la SNU-Cuba en Facebook. <https://www.facebook.com/ONUCuba/>. Se replica en la cuenta oficial del SNU-Cuba en Twitter https://twitter.com/ONU_Cuba.

Otras actividades apoyadas desde la OCR asociadas con la respuesta al paso del Huracán Irma en el período comprendido entre septiembre 2017-junio 2018 fueron:

- Elaborado mapeo de las provincias afectadas, con poblaciones y daños ocasionados por el huracán Irma.
- Diseñada y actualizada sistemáticamente base de datos con información sobre los proyectos de plan de acción, así como sobre daños, necesidades, y fundamentales respuestas previstas.
- Intercambio sistemático con puntos focales de cada agencia para garantizar la recopilación de
- Información bilateral de la respuesta y las comunicaciones con las agencias.
- Seguimiento de los niveles de financiamiento y brechas del Plan de Acción de Naciones Unidas por sector y agencia. Cronología de la respuesta del SNU huracán Irma.
- Organización del After Action Review (AAR) en conjunto con el taller de lecciones aprendidas del SNU con presencia del UNCT y Asesor regional de OCHA
- Monitoreo particularizado de la ejecución de los fondos CERF y elaboración de los informes intermedio y final del CERF que se entregó el 1 de julio.

<p>Resultado Previsto en el Proyecto</p> <p>2. Preparación de un Programa de Recuperación Temprana, incorporado en el Plan de Acción y articulado con la respuesta inmediata</p>	<p>Descripción del Indicador: - Número de propuestas técnicas y proyectos de recuperación temprana, incluida la atención prioritaria a grupos clave (mujeres, niñas, niños, personas de la tercera edad y personas mayores)</p> <p>Meta pactada: 1</p> <p>Meta alcanzada: 1</p> <p>Grado de avance a la fecha:</p> <p><input type="checkbox"/> No (no alcanzado) <input type="checkbox"/> Parcialmente <input checked="" type="checkbox"/> Si (alcanzado completamente)</p> <p>Descripción del Indicador: Por ciento de fondos movilizados para apoyar la recuperación temprana según requerimientos del Plan de Acción post huracán Irma.</p> <p>Meta pactada: ± 20%</p> <p>Meta alcanzada: 18,5% del total de requerimientos identificados en el Plan de Acción del SNU y el 29.4% del total de las necesidades financieras del sector Vivienda y Recuperación Temprana.</p> <p>Grado de avance a la fecha:</p> <p><input type="checkbox"/> No (no alcanzado) <input type="checkbox"/> Parcialmente <input checked="" type="checkbox"/> Si (alcanzado completamente)</p> <p>Descripción del Indicador: Número de misiones de monitoreo de campo realizadas</p> <p>Meta pactada:</p> <p>Meta alcanzada:</p> <p>Grado de avance a la fecha:</p> <p><input type="checkbox"/> No (no alcanzado) <input type="checkbox"/> Parcialmente <input checked="" type="checkbox"/> Si (alcanzado completamente)</p>
--	--

Actividades desarrolladas:

Estos fondos facilitaron los intercambios realizados para la elaboración, discusión y presentación del Plan de Acción post Irma, permitió, además la preparación de varias fichas para movilizar fondos con propuestas enfocadas a rápida transición de la respuesta inmediata a la recuperación temprana. Así como, apoyar la implementación de las acciones en los territorios afectados y la contratación de personal requerido en el proceso de implementación del Plan de Acción.



Igualmente fueron aprobados **3 proyectos** que permitieron anticipar desde la emergencia acciones dirigidas a la recuperación temprana en los territorios afectados por el huracán Irma (**FW 500k, COSUDE, UE**).

Firmados 6 acuerdos de contribución de fondos con agencias como: **OCHA, CERF, COSUDE, ECHO y Rumania**, además de los **2 acuerdos** firmados con la Sede de Nueva York, para la utilización de fondos **TRAC 100 mil y FW 500 mil**). **Al día de hoy, existen 2 propuestas en aprobación; acuerdos que serán suscritos con los gobiernos de Rumania y de Emiratos Árabes, respectivamente.**

En el marco del Plan de Acción en Respuesta al huracán Irma del SNU en Cuba, el PNUD ha movilizado **10,336,106 USD**, en diferentes sectores como vivienda y recuperación temprana, salud y coordinación, lo que representa el **18.5%** de los requerimientos identificados en dicho plan (**55.8 millones**).

Fondos movilizados por fuente de financiamiento	
Fuente de Financiamiento	Monto
CERF - PNUD	2,550,000
OCHA-PNUD	100,000
Fondos Propios - PNUD	234,064
Fondos Window	500,000
COSUDE – PNUD	2,093,918
UE	2,851,526
Rumania	30,000
Emiratos Árabes	200,000
Euroclima	1,500,000
Otros	276,598
Total Movilizado	10,336,106

Del total de fondos movilizados por PNUD_Cuba, el **65.6%** corresponden a proyectos aprobados para el sector Vivienda y Recuperación Temprana; cifra que asciende a **6, 782,257 USD** y que se corresponde con el **29.4%** de los requerimientos identificados en el sector vivienda (**23.0 millones**).

Fondos movilizados. Sector Vivienda y Recuperación Temprana		
Fuente de Financiamiento	Monto	Etapa
CERF - PNUD	2,550,000	Emergencia
OCHA-PNUD	100,000	Emergencia
Fondos Propios - PNUD	234,064	Emergencia
Fondos window	500,000	Recuperación Temprana
COSUDE – PNUD	1,501,501	
UE	1,666,692	
Rumania	30,000	
Emiratos Árabes	200,000	
Total Movilizado	6,782,257	

De ellos el 42.6% de las contribuciones respondieron a las acciones de respuesta inmediata a la emergencia y el 57.4% restante pertenecen a proyectos dirigidos a la recuperación temprana, post huracán Irma, tal como muestra el grafico a continuación.



Al cierre financiero de julio el sector vivienda ha ejecutado 4,398,438 USD, para un porcentaje de ejecución del 64,9% del total de los fondos movilizados para el sector. Las cifras ejecutadas corresponden a: a.- proyectos ya cerrados; b.-

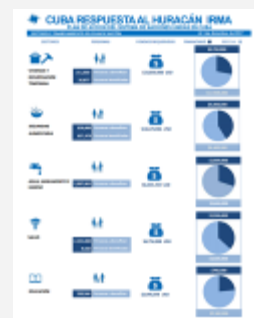
proyectos en fase de elaboración del Reporte Final y; c.-proyectos en implementación.

Fondos movilizados / ejecutados. Sector Vivienda y Recuperación Temprana		
Fuente de Financiamiento	Monto	Ejecutado
CERF - PNUD	2,550,000	2,550,000
OCHA-PNUD	100,000	100,000
Fondos Propios - PNUD	234,064	234,064
Fondos window	500,000	468,673.41
COSUDE – PNUD	1,501,501	122,656.84
UE	1,666,692	923,043.26
Rumania	30,000	0.0
Emiratos Árabes	200,000	0.0
Total Movilizado	6,782,257	4,398,438

Las contribuciones de Rumania y Emiratos Árabes son aportes que recién se aprobaron, es por eso, que a la fecha de este informe no tienen ejecución financiera que mostrar.

Se elaboraron, además:

1. Con una frecuencia semanal los reportes de seguimiento a los procesos de importación y distribución de los recursos contratados.
2. Informe quincenal a MINCEX, Defensa Civil, y UNCT sobre movilización e implementación plan de acción.
3. Informe mensual (Abril y Mayo) de seguimiento a la movilización y ejecución del Plan de Acción. Compartido con MINCEX, Defensa Civil y UNCT.
4. Informe de 3 meses después del impacto del huracán Irma. Publicado on line y compartido con la comunidad internacional. http://onu.org.cu/files/files/Informe_tres_meses_Irma.pdf
5. Informe de 6 meses del impacto del huracán Irma. Publicado on line y compartido con la comunidad internacional. http://onu.org.cu/files/files/Informe_seis_meses_Irma.pdf
6. Infografías y mapas.
7. Seguimiento en sitio web del estado de la situación y acciones UN. <http://onu.org.cu/subsection/huracan-irma/>



En el mes de abril, se realizó una misión de la Coordinadora Residente Sra.



Consuelo Vidal con autoridades nacionales y una amplia representación del resto de las agencias del sistema en Cuba, a las zonas afectadas con el acompañamiento del Asesor Regional de OCHA Sr. Darío Álvarez. El objetivo principal de esta visita fue conocer el funcionamiento de la respuesta del Sistema de Naciones Unidas al

huracán Irma en el terreno a través de intervenciones en diferentes sectores del Plan de Acción e intercambiar con actores relacionados.

En el recorrido estuvieron también la Sra. Laura Melo, Representante del Programa Mundial de Alimentos (PMA); el Sr. Cristian Morales, Representante de la Organización Panamericana de Salud (OPS) y el Sr. Rafael Cuestas, Coordinador Internacional del Fondo de Población (UNFPA), acompañados por funcionarios de gobierno y personas que residen en las comunidades beneficiadas, oficiales de programa y logistas del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a cargo de la distribución de la asistencia humanitaria en el terreno.

Durante el recorrido se visitaron: a.- Casa de Cultivo (FAO) en el municipio Santa Clara; y en el municipio Caibarién b.- Bodega (PMA); c.- la Escuela rural "Campaña de Las Villas" (UNICEF); d.- Almacén de Alimentos (PMA); e.-Viviendas de familias beneficiadas (PNUD); f.- Hospital General



"María del Carmen Zozaya" (OPS) y; g.- Punto de distribución de donaciones (PNUD), Oficina de trámites de Zona de Defensa 02, patio de materiales, Bodega La Pesquera y viviendas de familias beneficiadas con la colocación de techos (PNUD).

<http://onu.org.cu/news/ab24aoco3c3f11e8b2f000163e211c9e/huracan-irma-seis-meses-despues/>

Resultado Previsto en el Proyecto	Descripción del Indicador: - Número de dossier sobre temas relevantes y el fortalecimiento de la capacidad de recuperación y coordinación de campo con los gobiernos locales para la implementación
--	--

<p>3. Mejoradas las capacidades de CO para respaldar la transición de la respuesta a la puesta en marcha inmediata de la recuperación temprana.</p>	<p>Meta pactada: 1</p> <p>Meta alcanzada: 1</p> <p>Grado de avance a la fecha:</p> <p><input type="checkbox"/> No (no alcanzado)</p> <p><input type="checkbox"/> Parcialmente</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Si (alcanzado completamente)</p>
	<p>Actividades desarrolladas:</p> <p>Durante la etapa de emergencia el PNUD enfrentó varios retos, los cuales se centraron en la entrega de medios básicos de habitabilidad (colchones, kit de cocinas, etc), la creación de facilidades temporales (lonas) y soluciones de techado con láminas de zinc para células básicas de 35m², en viviendas afectadas por derrumbe parcial de techo (DPT), logrando reducir los tiempos de respuesta inmediata a los damnificados y las provincias afectadas.</p> <p>Esta contribución constituyó la plataforma para la articulación de todos los procesos involucrados en la respuesta a la emergencia, la anticipación y transición a la recuperación temprana y la creación de alianzas y sinergias entre todos los actores involucrados.</p> <p>Igualmente, le permitió al PNUD planificar sus acciones y fortalecer las capacidades de la OCR. Fortaleció al Equipo de Riesgo y Desastres de PNUD para su desempeño en el marco del Plan de Acción post huracán y en su rol de líder del cluster de Vivienda y Recuperación Temprana, y particularmente en la movilización de nuevas fuentes de financiamiento (, CERF, COSUDE, ECHO, Emiratos Árabes Unidos, Rumanía).</p> <p>EL Proyecto ha sido efectivo al complementar y combinarse con otros 3 instrumentos de CRU como : SURGE, los Fondos Windows, y los expertos de avanzada.</p> <p>Como parte de este proceso, fue evaluada la pertinencia de replicar en las provincias afectadas por Irma, la experiencia de Guantánamo (Matthew) y Santiago de Cuba (Sandy), sobre los entrenamientos sobre</p>

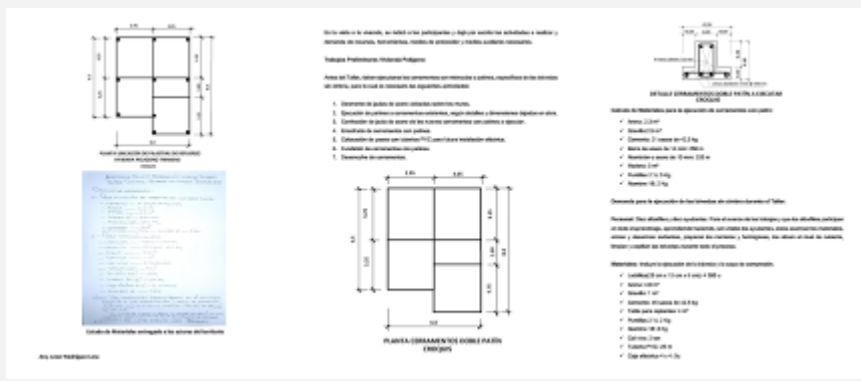
colocación de techos seguros y la construcción de techos de bóvedas sin cimbra, así como reafirmar el conocimiento durante la reconstrucción masiva de techos coincidiendo con el arribo de los contenedores a los territorios afectados.

Para ello, fueron contratados 4 asesorías técnicas: , 1. Asesor nacional para la preparación del entrenamiento de Experto internacional sobre construcción de bóvedas sin cimbra en las provincias de Camagüey y Sancti Spíritus; 2. Asesor técnico para entrenamiento práctico sobre colocación de techos en forma segura, en las provincias de Villa Clara, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila y Camagüey y; 3. Asesor técnico internacional y dos ayudantes para entrenamientos prácticos sobre la construcción de bóvedas sin cimbras, en las provincias de Sancti Spíritus y Camagüey y 4. Asesor técnico para el análisis de los flujos productivos y proyecto técnico de acondicionamiento de las mini industrias a fortalecer en el marco del Plan de Acción.

En las capacitaciones 1 y 2, la preparación inicial de las viviendas pilotos estuvo a cargo del consultor, con la incorporación de los actores locales (Arquitectos de la Comunidad y técnicos de vivienda).

La preparación de las viviendas seleccionadas para estas capacitaciones abarcó las provincias de Villa Clara, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila y Camagüey para techos con estructura metálica y en Sancti Spíritus y Camagüey para la construcción de bóvedas sin cimbra.

La capacitación de techo seguros incluyó encuentros con los actores locales, visitas a las viviendas pilotos, levantamiento técnico de las condiciones constructivas de las viviendas seleccionadas, así como el cálculo del balance de materiales y los planos de construcción.



La asesoría relacionadas con las bóvedas sin cimbra aportó un “Estudio de factibilidad de la construcción de techos de bóvedas sin cimbra”, replicando la experiencia llevada cabo antes en Guantánamo durante la respuesta al huracán Matthew. El asesor para lo colocación de techos en forma segura y resiliente, primero, impartió conferencias técnicas sobre las características estructurales de las viviendas a techar para la correcta colocación de láminas de zinc, sobre estructura metálica y de madera y luego condujo los entrenamientos prácticos en las viviendas polígonos seleccionadas, transfiriendo su buen hacer en la ejecución de obra.



Por otra parte, el asesor sobre construcción de bóvedas sin cimbras también trabajó la teoría y la práctica en las viviendas seleccionadas en el municipio de Trinidad en Sancti Spíritus y en el municipio Camagüey, en la provincia del mismo nombre. Estos entrenamientos tuvieron como objetivo la transferencia de esta tecnología constructiva, los conocimientos y la creación de habilidades a técnicos, albañiles y profesionales vinculados con el programa inversionista de la vivienda, como parte del proceso de recuperación tras el paso del huracán Irma. Este tipo de construcciones resilientes, son replicadas en las provincias afectadas, en base a la experiencia acumulada en la recuperación durante los huracanes Sandy y Mathew.

Se brindó apoyo logístico para la realización de los intercambios técnicos sobre colocación de techos en forma segura en el municipio Bolivia, provincia Ciego de Ávila y los intercambios prácticos sobre la construcción de bóvedas sin cimbras, en las provincias de Sancti Spíritus y Camagüey.

Para ambos entrenamientos se elaboraron elementos de visibilidad como: lonas identificativas de las actividades, overoles, pullover, gorras, certificados de



participantes y otros.

Igualmente se realizaron materiales visuales (reportaje y spot tv) para la difusión de



dichos intercambios técnicos en los territorios afectados por el huracán Irma.

Adicionalmente, se realizó una Conferencia Magistral en la Universidad de Camagüey sobre techos de bóvedas de ladrillos, impartida por el Sr. Ramón Aguirre Morales, Arquitecto y director de proyectos de "Arcilla y Arquitectura" S.C., de nacionalidad mexicana y más tarde; la Exposición Fotográfica sobre la misma temática bajo el nombre "Reconstruyendo mejor después de huracanes", la que dio inicio con una Conferencia Magistral titulada "Techos resilientes con bóvedas de ladrillos con materiales y capacidad local" y luego la presentación fotográfica en la galería de la Fábrica de Arte.

Se ha transferido la construcción de bóvedas de ladrillos sin cimbra al centro del país, resultando apropiada y sostenible en los ámbitos de la recuperación tras el paso del huracán Irma, con buena acogida por los gobiernos de Trinidad y Camagüey. Se ha reforzado la cooperación Sur-Sur con la consolidación de esta técnica a través de la asesoría del arquitecto mexicano Ramón Aguirre Morales.

Con relación al asesor técnico para el análisis de los flujos productivos y levantamiento técnico de las mini industrias, se ha garantizado el acondicionamiento adecuado de los locales para las mini-industrias tomando en cuenta los flujos productivos. Se transfieren tecnologías resilientes como los techos rígidos (vigüeta y plaqueta y losa canal), que se han sistematizado en los proyectos PNUD de eventos anteriores.

El PNUD ha apoyado la estrategia del MICONS para transferir tecnologías que permitan un proceso de reconstrucción resiliente y contribuir al tránsito de la respuesta inmediata hacia la recuperación temprana. Para esto se apoya la producción local de materiales de construcción con la creación y rehabilitación de 19 mini-industrias para producir renglones esenciales como áridos, bloques para pared, losas de piso, techos y tanques para almacenamiento de agua, para enfrentar la demanda constructiva acercando los materiales a las comunidades afectadas.

El proyecto contribuyó a las sinergias entre agencias y jugó un papel primordial para garantizar el trabajo del clúster de Vivienda y Recuperación Temprana que lidera PNUD, con la participación de otras agencias del Sistema de NU, tales como: OIM y UN-Habitat y ONGs como: CARE INTERNATIONAL, OXFAM y OIKOS, así como Cruz Roja.

Estos intercambios sirvieron para mejorar los "Manuales ABC de colocación de techos seguros" y elaborar la "Guía familiar". Ambas publicaciones son parte de la mejora de los procesos de recuperación en el sector de la vivienda, que ha venido consolidándose en sistematizaciones por PNUD con la participación de los demás actores desde los eventos Sandy y Matthew.

Se coordinaron acciones en terreno entre PNUD y otros actores de la cooperación como la Cruz Roja y la ONG CARE INTERNATIONAL para la realización de acciones conjuntas de capacitación en la colocación de techos de forma segura, tanto teórica como prácticas, donde ha participado el personal que trabaja en el sector de la vivienda: funcionarios de las direcciones municipales de la Vivienda, Arquitectos de la comunidad, las brigadas constructoras, trabajadores sociales y funcionarios de gobierno.

Las brigadas apoyadas y capacitadas en Villa Clara por PNUD en la colocación de techos también recibieron capacitación por parte de la Cruz Roja para la colocación, específicamente sobre estructuras de madera. Así se consolida la preparación de las brigadas para la correcta colocación de techos sobre varios tipos de soportería.

Se hacen sinergias en Villa Clara entre ambos actores; se asegura la estructura de madera donde se colocaron las tejas gestionadas por PNUD con fondos CERF, las cuales dieron respuesta inmediata al primer momento de la emergencia y fueron colocadas sobre diversos tipos de soportería. La Cruz Roja aporta cintas anti-huracanes para reforzar los techos con estructura de madera. Por otro lado, se coloca soportería metálica gestionada por PNUD en viviendas donde la Cruz Roja ha donado las tejas sueltas.

Se realizó un encuentro de expertos para analizar y actualizar las prestaciones de los equipos de producción local de materiales de construcción a adquirir, tomando en cuenta la estrategia de anticipar esta acción de desarrollo.

La gestión de estos fondos propició el trabajo desde la proyección de enfoque participativo y de género en la respuesta a la emergencia. Incorporando a las familias, tanto a la colocación directamente de sus techos como al control de calidad y supervisión del trabajo de las brigadas que apoyan esta actividad. También se incide en que conozcan los aspectos fundamentales del mantenimiento posterior de los techos.

Se han hecho reuniones comunitarias para capacitar a las familias y se les entrega una guía familiar con el paso a paso para colocar un techo seguro y su posterior mantenimiento.

En el marco de los proyectos de emergencia se generó una planilla para documentar, de forma desagregada, la atención a las necesidades y la contribución del proyecto a la resiliencia ante desastres, con énfasis en las diferencias según género, edad y condición de discapacidad. Ha prestado especial atención, entre los grupos vulnerables, a madres solteras con responsabilidad en el cuidado, embarazadas y mujeres ancianas y discapacitadas, teniendo en cuenta que en situaciones de emergencia se empeoran las condiciones para el desempeño de las funciones reproductivas y tareas domésticas.

A través de talleres de sensibilización y trabajo focalizado con tomadores y tomadoras de decisión en el sector de la vivienda y la producción local de materiales de la construcción, se incide para que las mujeres consideren entre sus alternativas de empleo o de mejora en las condiciones de vida; el pertenecer a las brigadas de techadoras, trabajar en mini-industrias vinculadas directamente a la producción y otras actividades que les empodera y les permite ser más resilientes.

Por otra parte, y en correspondencia con las actividades de fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales y las acciones de coordinación en los territorios afectados se efectuaron varias misiones a terreno por el personal de PNUD, para acompañar, monitorear y dar seguimiento a las acciones en implementación en el terreno.

- Misiones de preparación y acompañamiento a las capacitaciones realizadas en las provincias de Villa Clara, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila y Camagüey
- Misiones de seguimiento y monitoreo de las acciones de apoyo a la recuperación en los territorios.
- Misiones de monitoreo de los bienes entregados en Villa Clara y Ciego de Ávila. Entrevistas a beneficiarios, historias de vida como elementos a destacar dentro la estrategia articulada entre los gobiernos locales y la cooperación internacional (aporte PNUD).
- Misiones de seguimiento a la distribución de lonas pre posicionadas durante la etapa de recuperación post Matthew en las provincias de Las Tunas y Holguín.

4. Información financiera preliminar

Los resultados previstos en este proyecto fueron alcanzados y sus fondos fueron ejecutados al 100%.

Fuente de Fondos	TRAC 1.1.3
Presupuesto Total	100,000
Total ejecutado	100,000

Es importante destacar que, durante el proceso de implementación de estos fondos, el PNUD enfrentó la etapa más compleja de la implementación de las acciones del Plan de Acción post huracán Irma, dentro del sector Vivienda y Recuperación Temprana, en 4 provincias de Cuba, a la vez que resulta un proceso de intervención de mayor complejidad a los precedentes post Matthew y Sandy en 2016 y 2012 respectivamente. Por tal motivo, se solicitó una extensión de 4 meses, con el objetivo de apoyar la implementación de dichas acciones y garantizar la ejecución eficiente de los fondos.

Entre los mayores retos enfrentados por PNUD, en esta fase podemos mencionar: 1- Proveer a los territorios con más de 5000 soluciones de techos en ejecución para viviendas refugios y definitivas, desde la gestión logística hasta el montaje; 2- Entrenamientos sobre colocación de techos seguros con estructuras metálicas y tejas de zinc y bóvedas de ladrillo sin cimbra; 3- Proceso de adquisiciones y acondicionamiento de 19 mini-industrias de producción local de materiales de construcción; 4- Formulación de propuesta del Plan de Acción, específicamente para la recuperación de los SAT hidro meteorológicos afectados; así como 5- La organización del taller de lecciones aprendidas en la etapa inicial y organización de la continuidad del proceso, donde la ruta crítica estará determinada por las mini industrias.

En términos logísticos la complejidad de la gestión de PNUD en este plan de acción se puede constatar en el dato de: a la fecha han sido distribuidos 118 contenedores con diversos medios en 4 provincias. Y se encuentran en proceso otros 48.

La actividad logística ha constituido un reto y a la vez una oportunidad para la creación de capacidades del PNUD y la carpeta de Riesgo y Desastres, logrando así, un avanzado nivel de experticia en este importante frente de acción, para la respuesta inmediata a desastres.

Es por eso, que la extensión aprobada resultó decisiva para garantizar las actividades antes mencionadas y la ejecución del 100% de los fondos aprobados. Al mismo tiempo permitió apoyar las acciones de seguimiento a la movilización y ejecución del Plan de Acción de la oficina de la coordinadora residente y cubrir el personal que de alguna manera fue mencionado a lo largo de este reporte (consultores nacionales y extranjeros), los cuales apoyaron el desarrollo de las acciones referidas anteriormente: bases de datos, sitios web, entrenamientos sobre colocación de techos, construcción de bóvedas, elaboración de manuales técnicos, infografías, monitoreo de campo, entre otras; además del pago de los costos directos.

5. Oportunidades para difundir información

Las principales acciones para la difusión de información realizadas durante la vida del proyecto:

1. Sitio web PNUD_CUBA: <http://onu.org.cu>
2. Facebook: <https://www.facebook.com/ONUCuba/>
3. Twitter: https://twitter.com/ONU_Cuba
4. Infografía a 3 y 6 meses del impacto del huracán: http://onu.org.cu/files/files/5.VIVIENDA_Y_RECUPERACION_TEMPRANA.pdf
5. Identidad de la emergencia, con diferenciación provincial utilizado en todos los elementos de visibilidad de los proyectos ejecutados en el marco del Plan de Acción post Irma.



6. Infografía general sobre el impacto del apoyo del PNUD a la recuperación de las provincias Villa Clara, Sancti Spiritus, Ciego de Ávila y Camagüey.



7. Reportaje sobre colocación de techos seguros de Elvis Sedret Treto, para Noticias 16. Sagua la Grande.

8. Spot PNUD, sobre la construcción de techos de bóvedas sin cimbras en Camagüey, elaborado por el equipo de producción CentroVisión Yayabo de Sancti Spíritus.

9. Exposición Fotográfica y conferencia en Fábrica de Arte (Centro de promoción cultural en Cuba).



10. Conferencias Magistrales sobre techos resilientes con bóvedas de ladrillos con materiales y capacidad local en la Universidad de Camagüey .



11. Elaboración y/o reimpresión de manuales técnicos sobre colocación de techos seguros:

- Reimpresiones: (Techos seguros sobre estructura metálica y Techos seguros sobre estructura metálica)
- Elaborados: (ABC sobre colocación de techos, Manual sobre construcción de techos de bóvedas sin cimbras y Plegable sobre techos de bóvedas)





6. Principales lecciones aprendidas durante la vida del proyecto.

1. **Pertinencia del pre-posicionamiento:** La existencia de un pre-posicionamiento de lonas adquiridas con Fondos CERF, los cuales se ubicaron en los almacenes de Holguín y Las Tunas, permitió que fueran distribuidas a los damnificados de manera inmediata, disminuyéndose los tiempos de respuesta a los damnificados.
2. **Utilización de los canales de distribución del gobierno local:** El envío de los donativos a las localidades y la distribución a los beneficiarios finales, a través de los gobiernos provinciales y locales, en estrecha relación con el PNUD y el MINCEX, contribuyó a no duplicar los mecanismos de distribución. Esto permitió implementar un proceso acertado para apoyar la creación de facilidades temporales y las afectaciones de totales y parciales de techo; soluciones encaminadas a crear un espacio mínimo habitable hasta que las familias reciban los materiales que permitan la solución definitiva de sus viviendas.
3. **Contratación de asesores:** Este tipo de práctica ha demostrado ser muy eficaz para la creación de capacidades de los gobiernos locales, así como en el fortalecimiento de las capacidades de los recursos humanos de los territorios. Con estas acciones la cooperación logra integrarse de manera más eficiente a las estrategias y el desarrollo local.
4. **Reportes sistemáticos:** La realización de reportes semanales por parte del PNUD sobre el estado y avance de la implementación del proyecto, dirigidos a los principales actores implicados en el proceso de recepción y distribución de los donativos, entiéndase MINCEX, EMED/CONSUMIMPORT y autoridades provinciales y locales, constituye una acción que permite consolidar las alianzas entre las instituciones participantes, agilizar la toma de decisiones, la entrega de los recursos, y atenuar los riesgos identificados como parte de la implementación.
5. **Utilización de todos los canales digitales:** (redes sociales, página web) para informar regularmente sobre las afectaciones a los sectores, y la respuesta del gobierno y las agencias.
6. **Disponibilidad de formularios de mecanismos de recaudación:** Facilitó los procesos de negociación con los donantes y la uniformidad en la información

7. **Elaboración de fichas temáticas:** Estas fichas contenían las propuestas del Plan de Acción para presentar a los donantes, lo que facilitó la obtención de fondos.



8. Matriz de seguimiento de la respuesta es una base de datos valiosa sobre la ejecución de los proyectos de emergencia. Por agencia, sector, fuentes de financiamiento, insumos distribuidos, municipios y población a beneficiar.

7. Breve descripción de las alianzas establecidas durante la vida del proyecto.

Las alianzas establecidas durante la vida del proyecto permitieron que la:

1. **Alianzas con los gobiernos locales a todos los niveles:** (provincial y municipal) facilitando las coordinaciones, las visitas de campo y la inserción de PNUD en la estrategia local, completando las acciones dirigidas a la respuesta a la emergencia y la transición a la recuperación temprana.
2. **Alianzas con entidades de la cadena de distribución:** Las alianzas establecidas con entidades importantes en la cadena de distribución resulta vital para el seguimiento de los recursos adquiridos y su entrega de manera ágil y oportuna. Mencionar en este sentido a: Operación Puerto Transporte Economía Interna (OPTEI), Empresa Transportista Transcontenedores, Empresa Gran Comercial (MINCIN) y la Empresa Comercializadora de Servicios y Productos Universales del MINCIN a nivel central y en las provincias.
3. **Alianzas con instituciones nacionales** que facilitaron y agilizaron el flujo de información y la identificación de áreas prioritarias para la respuesta (UNFPA, OPS).
4. **Alianzas entre provincias,** por ejemplo, entre Santiago de Cuba y Sancti Spíritus para la elaboración de tanques de hormigón; entre Guantánamo, Camagüey y Sancti Spíritus para la transferencia en la construcción de techos de bóvedas sin cimbras; entre Santiago de Cuba, Guantánamo, Villa Clara, Sancti Spíritus, Ciego de Ávila y Canagüey en la colocación de techos de forma segura.

8. Líneas de trabajo para la sostenibilidad futura de los resultados

El PNUD, trabaja para lograr comunidades resilientes creando habilidades para evitar la crisis y regresar lo más rápido posible a la estabilidad. Asimismo, garantizamos un trabajo coordinado entre las intervenciones humanitarias y de desarrollo con acciones que promuevan un desarrollo sostenible, por lo que las principales líneas estratégicas para la sostenibilidad de los resultados a fin de lograr un beneficio de largo plazo para las personas más afectadas son:

1. Seguir trabajando en el fortalecimiento de capacidades para la prevención de riesgos de desastres en la población y los gobiernos locales.
2. Mantener las acciones que implican la transferencia de Know How en los territorios, para fortalecer las capacidades instaladas y la creación de nuevas habilidades y conocimientos a sus recursos humanos.
3. Continuar las acciones para anticipar los procesos de recuperación temprana y emprender la reconstrucción sostenible y resiliente, teniendo en cuenta la adaptación al cambio climático.
4. Continuar promoviendo la movilización recursos que garanticen el apoyo a la oficina de la coordinadora residente y faciliten la preparación de planes de acción para responder a emergencias y el seguimiento a los fondos captados para responder a dichos planes.
5. Seguir presentando planes de acción con estrategias integradas con permitan la rápida transición de la emergencia a la etapa de recuperación temprana en los territorios afectados por desastres naturales.

Preparado por

Rosendo Mesias
Nombre


Firma

Oficial de Programa
Cargo

30 de agosto de 2018
Fecha

PNUD CUBA
Organización